

Rada Gminy w Galewiczach

Wpłynęło dnia 19.03.2026

Nr..... zał.

Projekt

z dnia 17 marca 2026 r.

Zatwierdzony przez

WÓJT GMINY

Piotr Kołodziej

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY W GALEWICACH**

z dnia 11 marca 2026 r.

w sprawie odmowy rozpatrzenia skargi wniesionej w dniu 12 stycznia 2026 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 229 pkt 3 w związku z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwała się, co następuje:

§ 1. Odmawia się rozpatrzenia skargi wniesionej przez Skarżącą w dniu 12 stycznia 2026 roku dotyczącej „nienależytego i niezgodnego z prawem wykonywania obowiązków organu administracji publicznej w toku postępowania w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie jednego budynku mieszkalnego jednorodzinnej wraz z drogą wewnętrzną na działce nr ew. 314/5 obręb 0006 Jeziorna, gmina Galewice” w związku brakiem właściwości do rozpatrzenia przedmiotowej skargi przez Radę Gminy w Galewiczach.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 12 stycznia 2026 r. Skarżąca z powołaniem na art. 227 i 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego wniosła do Rady Gminy w Galewicach skargę na Wójta Gminy Galewice z powodu „nienależytego i niezgodnego z prawem wykonywaniu obowiązków organu administracji publicznej w toku postępowania w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie jednego budynku mieszkalnego jednorodzinnego wraz z drogą wewnętrzną na działce nr ew. 314/5 obręb 0006 Jeziorna, gmina Galewice”.

Skarżąca niezadowolona z przebiegu postępowania administracyjnego, w którym jest stroną, wniosła skargę na Wójta jako organ prowadzący to postępowanie. Taki przypadek został wprost uregulowany w kodeksie postępowania administracyjnego. Jak stanowi art. 234 pkt. 1 w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Celem tego przepisu jest uniemożliwienie równoległego prowadzenia w tej samej sprawie jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego oraz postępowania skargowego w rozumieniu Działu VIII kpa.

Przepis ten jest konsekwencją uniwersalnego charakteru skargi i przyjęcia zasady pierwszeństwa administracyjnego postępowania jurysdykcyjnego przed skargowym. Administracyjne postępowanie jurysdykcyjne to takie, które kończy się wydaniem decyzji administracyjnej. W tym wypadku chodzi o postępowanie o wydanie decyzji o warunkach zabudowy. Nie można tego postępowania niejako zastępować przez inny rodzaj postępowania, a mianowicie postępowania skargowego w rozumieniu Działu VIII kpa zatytułowanego „Skargi i wnioski”. Jak podkreśla się w orzecznictwie i literaturze, w przepisie tym „zawarty jest kolejny mechanizm zapobiegania nakładaniu się środków kodeksowych – wynika z niego zakaz prowadzenia odrębnego postępowania, którego przedmiotem byłoby rozpoznanie wniesionej przez stronę skargi administracyjnej w toku trwającego postępowania administracyjnego” (Wyrok WSA w Szczecinie z 16.04.2020 r., [LSAB/Sz 5/20](#), LEX nr 2977117; J. Sułkowski, Komentarz do art. 234, [w] W. Chróścielewski, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, LEX 2025). Ta skarga w rozumieniu Działu VIII kodeksu postępowania administracyjnego zatytułowanego „Skargi i wnioski” to tzw. soft law i służy tylko w przypadkach, gdy system prawny nie przyznaje obywatelowi innych instrumentów ochrony.

Tymczasem obywatelowi jako stronie postępowania administracyjnego służą środki zaskarżenia przewidziane w kpa z odwołaniem od decyzji na czele. Skarżąca z jednego z takich środków już skorzystała, to jest z ponaglenia w rozumieniu art. 37 kpa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Sieradzu nie uwzględniło ponaglenia i nie dopatrzyło się znamion przewlekłości postępowania administracyjnego. Skarżąca mogła również wnieść skargę do sądu administracyjnego na przewlekłość postępowania na podstawie art. 53 § 2b ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Nie ma tu w konsekwencji miejsca na wnoszenie skargi na Wójta w rozumieniu Działu VIII kpa.

Mając powyższe na uwadze wniesienie skargi w tym przypadku do Rady Gminy w Galewicach należy uznać za niedopuszczalne, ponieważ Rada Gminy w Galewicach nie posiada kompetencji do jej rozpatrzenia. Rada Gminy w Galewicach nie ma prawa tej skargi rozpatrywać, byłoby to bowiem naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu, zapisanej w art. 7 Konstytucji RP. Z tych względów podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.