

Projekt

z dnia 21 września 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY W GALEWICACH**

z dnia 2020 r.

w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Galewice miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) i art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1818, M. P. z 2020 r. poz. 164) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się następujące zasady usytuowania na terenie Gminy Galewice miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych stanowiąc, że punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży nie może być usytuowany w odległości mniejszej niż 50 metrów od:

- 1) szkół, przedszkoli, klubów dziecięcych;
- 2) kościołów i cmentarzy;
- 3) zakładów opieki zdrowotnej;

§ 2. Odległości, o których mowa w § 1 mierzone są wzdłuż osi najkrótszego ciągu komunikacyjnego rozumianego jako najkrótszy dystans jaki należy pokonać, od najbliższego ogólnodostępnego wejścia lub wyjścia z punktu sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych do wejścia lub wyjścia do obiektu chronionego, bez napotykania przeszkód i narażania się na naruszenie prawa.

§ 3. Ograniczenia odległości, o której mowa w §1, nie dotyczą miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych podczas imprez organizowanych na podstawie ustawy z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. z 2019r. poz.2171) oraz innych imprez na wolnym powietrzu organizowanych przez gminę, jej jednostki organizacyjne a także takich imprez, których organizatorem jest Ochotnicza Straż Pożarna z terenu Gminy Galewice.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Galewice.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Uzasadnienie

W dniu 9 marca 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 310), która nakłada na rady gmin obowiązek uchwalenia uchwał dotyczących zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zgodnie z art. 4 w/w ustawy dotychczasowe uchwały zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych uchwał, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy tj. do 09 września 2018r.

W związku z tym przygotowano projekt uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Galewice miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Treść przedmiotowej uchwały została przyjęta w dniu 09 sierpnia 2018r. W dniu 08 listopada 2019r. Prokurator Rejonowy w Wieluniu zaskarżył powyższą uchwałę, zarzucając:

- usytuowanie miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w odległości mniejsze niż 40metów od obiektów chronionych

-niewłaściwy sposób mierzenia odległości pomiędzy miejscami sprzedaży i podawana napojów alkoholowych a miejscami i obiektami chronionymi

- złe regulacje prawne warunkujące prowadzenia „ogródków piwnych”

W rezultacie w dniu 18 lutego 2020r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały (orzeczenie prawomocne 10 lipca 2020).

W związku z tym rada gminy zobowiązana jest podjąć nową uchwałę.

Obecność alkoholu w życiu codziennym powoduje pewną ilość szkód i zagrożeń, których nie można uniknąć, ale można wpłynąć na ich rozmiary. Wielkość tych szkód jest związana ze skalą i stylem konsumpcji napojów alkoholowych, ale zależy również od skuteczności i zasięgu działań profilaktycznych i naprawczych, takich jak m.in.: ograniczanie dostępności, kontrola ilości i usytuowania punktów sprzedaży, zmniejszanie swobody konsumpcji alkoholu. Zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych muszą pozostawać w zgodzie z ogólnymi założeniami.

Ustawodawca przyznał radom gmin swobodę w ustalaniu zasad lokalizacji punktów sprzedaży. Ustalenia w tym przedmiocie nie mogą być jednak dowolne - muszą być podporządkowane realizacji celu ustawy o wychowaniu w trzeźwości, które zostały wyrażone w art. 1 i 2 tej ustawy, a dotyczą m.in. ograniczenia dostępności napojów alkoholowych, zmiany struktury ich spożywania.

Jedną z instytucji wspomagających gminę w zakresie zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu jest Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Galewicach. Do kompetencji komisji należy opiniowanie zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałami podjętymi w tym zakresie przez radę gminy. Na podstawie przepisu art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości, opinię Komisji są wiążące dla organu zezwalającego. Komisja zobowiązana jest bowiem analizować funkcję faktycznie realizowaną w obiekcie chronionym. Komisja realizując zadanie ustawowe weryfikuje placówkę, pod względem zakresu, czasu i sposobu świadczenia usług, a także grup wiekowych świadczeniobiorców. Ponadto poddaje analizie zachowania zachodzące pomiędzy klientami a punktem sprzedaży/ podawania napojów alkoholowych. Ma to szczególne znaczenie w odniesieniu do osób niepełnoletnich. Priorytetowym zadaniem nałożonym na gminy przez ustawę o wychowaniu w trzeźwości, jest ochrona dzieci i młodzieży przed negatywnymi skutkami spożywania alkoholu oraz jego łatwą dostępność.

Na terenie gminy organizowane są liczne imprezy plenerowe, na których sprzedawane są napoje alkoholowe, np. festyny, koncerty, zabawy taneczne na podstawie zezwoleń jednorazowych, które wydawane są na 2 dni .W projekcie uchwały została zachowana odległość 50 m od obiektów chronionych czyli szkół, przedszkoli, klubów dziecięcych, kościołów i cmentarzy, zakładów opieki społecznej. Na terenie gminy nie ma wyznaczonych miejsc przeznaczonych do organizacji imprez masowych, taki zapis w uchwale usprawniłby organizację imprez na otwartym powietrzu.

Na podstawie art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy przed podjęciem uchwały zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy czyli 22 sołectw.