



PROKURATURA REJONOWA
W WIELUNIU

ul. Kilińskiego 12, 98-300 WIELUŃ
tel. 43 843 78 20 fax: 43 843 78 44
e-mail: wielun@sieradz.po.gov.pl

URZĄD GMINY W GALEWICACH

20.12.2019

Wpłynęło dnia

Nr. 8310

z

z

z

z

z

20.12.2019
P. K. Okucinski
GOPS
B.

Wieluń, dnia 18 grudnia 2019 roku

PR Pa 138.2019

NIP 827 211 68 09

REGON 731646408

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Łodzi

ul. Piotrkowska 135

90-434 Łódź

za pośrednictwem

Rady Gminy w Galewicach

Ul. Wieluńska 5

98 – 405 Galewice

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Wieluniu
ul. Kilińskiego 12, 98-300 Wieluń

Strona Przeciwna: Rada Gminy w Galewicach
Ul. Wieluńska 5, 98 – 405 Galewice

Skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu

Działając na podstawie art. 8, art. 50 § 1 i art. 52 § 1,2 w zw. z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 roku, poz. 1302) oraz art. 70 ustawy z 28 stycznia 2016 roku Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2019 roku, poz. 740 t. j.), wnoszę skargę na uchwałę nr IX/34/11 Rady Gminy w Galewicach z dnia 28 czerwca 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i

odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uchwale tej zarzucam istotne naruszenie przepisów prawa tj.:

- 1) art. 9a ust. 15 w zw. z art. 9a ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2005 nr 180, poz. 1493), dalej zwaną ustawą, poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 2 ust. 1 załącznika do uchwały, iż wójt powołuje członków zespołu spośród przedstawicieli podmiotów o których mowa w art. 9a ust. 3, ust. 4 i ust. 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wskazanych bądź oddelegowanych przez organy tych podmiotów,
- 2) w zw. z art. 9c ustawy poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w §3 załącznika do uchwały, że każdy członek zespołu interdyscyplinarnego przed udziałem w pierwszym posiedzeniu składa pisemne oświadczenie o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań w ramach pracy w zespole,
- 3) art. 9a ust. 15 ustawy, poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 4 pkt 3 załącznika do uchwały, w razie odwołania członka zespołu, wójt zawiadamia o tym podmiot, który dokonał zgłoszenia kandydata i wyznacza mu termin 14 dni na zgłoszenie nowego kandydata.

Wskazując na powyższe i powołując się na art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy w Galewicach w zaskarżonej części.

Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2011 roku Rada Gminy w Galewicach podjęła uchwałę nr IX/34/11 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Podstawę prawną wydania przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, określi tryb i sposób powoływania i

odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Zgodnie zaś z art. 87 ust 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego, są źródłami powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Akty te mają ograniczony zasięg terytorialny obowiązywania, są aktami normatywnymi niższego rządu i powinny być zgodne z aktami wyższego rządu.

Wobec powyższego organ uchwałodawczy ma obowiązek przestrzegania zakresu upoważnienia udzielonego w ustawie w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego. Przepisy takiego aktu nie mogą wykraczać poza granice określone ustawowym upoważnieniem, ich treść może być tylko i wyłącznie wykonywaniem przepisów ustawy. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 24.11.2010 roku, sygn. akt II SA/Bd 1183/10, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 17.08.2017 roku, sygn. akt II SA/Ol 513/17).

W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały, wskazano, że wójt powołuje członków zespołu spośród przedstawicieli podmiotów o których mowa w art. 9a ust. 3, ust. 4 i ust. 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wskazanych bądź oddelegowanych przez organy tych podmiotów.

Natomiast w § 4 pkt 3 załącznika do uchwały, zapisano, że w razie odwołania członka zespołu, wójt zawiadamia o tym podmiot, który dokonał zgłoszenia kandydata i wyznacza mu termin 14 dni na zgłoszenie nowego kandydata.

Wskazać należy, że art. 9a ust 3 i 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wskazuje podmioty, których przedstawiciele obligatoryjnie są w składzie zespołu, zaś art. 9a ust. 5 określa, jakie podmioty mogą wchodzić w skład zespołu interdyscyplinarnego. W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych, kuratorzy sądowi. W skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ustawa określa wprost skład zespołu interdyscyplinarnego. Żaden przepis tej ustawy nie upoważnia rady do ustalania innego składu zespołu interdyscyplinarnego. Zawarta w art. 9a

ust 15 ustawy delegacja ustawowa upoważnia radę do podjęcia uchwały i uregulowania w niej trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, ale nie daje kompetencji organowi lokalnemu do kształtowania katalogu podmiotów, które tworzą zespół interdyscyplinarny.

Zgodnie z art. 9a ust. 2 ustawy zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz czy prezydent miasta. Żaden przepis ustawy nie daje radzie uprawnienia, do tego, aby stanowić zasadę, że podmiot którego członkowie, zgodnie z ustawą, wchodzi w skład zespołu, wytypuje, wskaże imiennie czy oddeleguje przedstawicieli spośród których wójt będzie wybierał skład zespołu. Wyłącznie upoważnionymi do kształtowania składu zespołu jest wójt, lub odpowiednio burmistrz czy prezydent miasta. I to on powołuje członków zespołu zgodnie z art. 9a ust. 2 ustawy. W tym zakresie należy uznać, że rada gminy przekroczyła upoważnienie ustawowe.

Również zapisem z § 3 załącznika do uchwały, w którym wskazano, że każdy członek zespołu interdyscyplinarnego przed udziałem w pierwszym posiedzeniu składu pisemne oświadczenie o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań w ramach pracy w zespole, przekroczone zakres delegacji ustawowej. Ustawa bowiem nie upoważnia do określenia i wymagania od członków zespołu tylko pisemnej formy oświadczenia o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań pracy w zespole. Oznacza to, że ustawa dopuszcza również inne formy złożenia powyższego oświadczenia, a nie tylko formę pisemną.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak na wstępie.

PROKURATOR
Prokuratury Rejonowej
Agnieszka Sujka

W załączeniu:

- odpis skargi