



**Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie**

**Dyrektor  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
w Poznaniu**

P.RZT.71.1.2024/P/PH  
sygn. akt: P.RZT.71.1.2024

*R1  
203 24  
K. Nowak*  
URZĄD GMINY W GALEWICACH

Wpłynęło dnia 07.03.2024

Nr. 2265 zai. p

Poznań, 4 marca 2024 r.

**Rada Gminy w Galewicach**

## POSTANOWIENIE

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 537 ze zm., dalej: Ustawa) w związku z art. 27c ust. 1 Ustawy i z art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.),

### postanawia

**przedstawić opinię o projekcie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie gminy Galewice i wskazać § 6 ust. 2, § 11 ust. 4 oraz § 12 jako niezgodne z przepisami Ustawy.**

### Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2024 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy Galewice z dnia 31 stycznia 2024 r., znak: RO.0004.2.2024, wraz z załączoną uchwałą Rady Gminy w Galewicach nr LXXVIII/474/24 z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie przyjęcia „Projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Galewice”.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego projektu regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 Ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;

- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków; warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

W pierwszej kolejności zauważyć należy, że w § 6 ust. 2 projektu regulaminu Rada Gminy w Galewiczach (dalej: Rada) postanowiła, iż ilość dostarczonej wody do nieruchomości ustala się na podstawie wskazań wodomierza. Powyższa regulacja jest sprzeczna z art. 27 ust. 1 Ustawy, gdzie wskazano sposób określania ilości dostarczonej wody. Zgodnie z przywołanym przepisem Ustawy, ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku - w oparciu o przeciętne normy zużycia wody. Zatem Rada bezpodstawnie zawężyła jego zakres wskazując, że ilość dostarczanej wody do nieruchomości ustala się na podstawie wskazań wodomierza.

Nadto Rada w § 12 projektu regulaminu odniosła się jedynie do sposobów postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody, pomijając ustalenie wytycznych w zakresie pożądaných działań przedsiębiorstwa w sytuacji, gdy dojdzie do ograniczenia lub obniżenia jakości świadczonych usług związanych z odprowadzaniem ścieków.

Obowiązkiem rady gminy jest respektowanie pełnego zakresu przedmiotowego wyznaczonego treścią art. 19 ust. 5 pkt 1-9 Ustawy. Pominięcie któregośkolwiek obligatoryjnego elementu regulaminu skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego, bowiem nie wyczerpuje zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania przez radę. Skoro zatem ustawodawca w art. 19 ust. 5 Ustawy wskazał zakres unormowań, jakie powinien zawierać regulamin, pominięcie części unormowań wymaganych tym przepisem, należy zaliczyć do istotnego naruszenia prawa. Takie stanowisko organu regulacyjnego jest zgodne z ugruntowanym już orzecznictwem sądów administracyjnych i znajduje potwierdzenie m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 22 listopada 2019 r., sygn. I SA/Op 385/19.

W ramach delegacji ustawowej nie sposób też znaleźć uzasadnienia dla treści § 11 ust. 4 projektu regulaminu, zgodnie z którym na okoliczność odbioru przyłączy zostaje sporządzony protokół odbioru końcowego, który stanowi potwierdzenie prawidłowości wykonania przyłączenia do sieci oraz upoważnia Odbiorcę do złożenia pisemnego wniosku o zawarcie umowy na dostawę wody i/lub odprowadzanie ścieków. W oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie w wyroku z dnia 5 listopada 2021 r. (sygn. akt: II SA/Kr 870/21) stwierdzić należy, że uprawnienie do złożenia wniosku o zawarcie umowy nie może być ograniczone poprzez wprowadzenie obowiązku spełnienia jeszcze innych wymagań niż te określone w art. 6 Ustawy, w tym poprzez zobowiązanie do przedłożenia dodatkowych dokumentów. Ustawodawca nie sformułował delegacji dla stanowienia w projekcie regulaminu nowych warunków zawarcia umowy, odmiennych od tych określonych w Ustawie. Tym samym projekt regulaminu w zakresie objętym treścią ww. przepisu stanowi naruszenie przepisu art. 6 ust. 2 Ustawy.

Ponadto w § 5 ust. 2 projektu regulaminu Rada postanowiła, że dostawca usług jest obowiązany do zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków z osobą, której nieruchomość została przyłączona do sieci i która wystąpiła z pisemnym wnioskiem o zawarcie umowy, co stanowi powtórzenie wraz z redakcyjną modyfikacją normy rangi ustawowej, tj. art. 6 ust. 2 Ustawy. Analogiczna sytuacja ma miejsce w przypadku § 6 ust. 1 projektu regulaminu, który jest powieleniem i redakcyjną modyfikacją art. 26 ust. 1 Ustawy.

Opiniowany projekt regulaminu zawiera inne przepisy stanowiące powtórzenie lub modyfikację regulacji zawartych w Ustawie i tak wymienić należy m.in. treść § 6 ust. 3-5, § 11 ust. 5, § 12 ust. 5 projektu regulaminu.

W oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 września 2020 r. (sygn. akt: VIII SA/Wa 347/20) stwierdzić należy brak upoważnienia rady gminy do powtarzania w akcie prawa miejscowego postanowień ustaw lub ich modyfikacji. Powtórzony przepis ustawy będzie bowiem interpretowany w kontekście regulaminu, w którym go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy, bądź też błędnego przekonania, że kwestionowany przepis regulaminu obowiązuje wyłącznie na obszarze właściwości lokalnego prawodawcy, w sytuacji gdy posiada on charakter powszechnie obowiązujący.

Ponadto projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, jako akt prawa miejscowego, nie może zawierać postanowień uregulowanych przez samego ustawodawcę. Przepisy aktów o charakterze powszechnie obowiązującym nie mogą być zmieniane postanowieniami uchwał organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Brak bowiem po stronie rady gminy upoważnienia ustawowego do wprowadzania zmian w uregulowaniach rangi ustawowej. Rada w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy, a wszelkie wykroczenia poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe czy przepisy wykonawcze wydane na ich podstawie, czynienie wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzanie lub modyfikowanie kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych, jest niedozwolone.

Na koniec organ regulacyjny zwraca uwagę, że przedmiotowy projekt regulaminu został opracowany w sposób niezgodny z zasadami prawidłowej legislacji. W § 7 ust. 4 i § 9 ust. 2 projektu regulaminu zawarto bowiem przepisy o zbliżonej treści. Takie działanie Rady prowadzi do wniosku, iż projekt regulaminu został opracowany w sposób niestaranny, co utrudnia jego prawidłowe zrozumienie.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 19 ust. 2 Ustawy w związku z art. 27c ust. 2 Ustawy, na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie **7 dni** od dnia otrzymania niniejszego postanowienia, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań.



Z UP. DYREKTORA

Radosław Jagodziński  
ZASTĘPCA DYREKTORA

#### Otrzymują:

1. Rada Gminy w Galewicach, ul. Wieluńska 5, 98-405 Galewice;
2. RZT aa.

