

UCHWAŁA Nr III/108/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 maja 2023 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Wójta Gminy Galewice z wykonania budżetu za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2022 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Galewice z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami wpf przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2022r., poz. 144 ze zm.) i z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2020r., poz. 2396 ze zm.).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wyżej cytowanymi rozporządzeniami i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka wykonała dochody ogółem w wysokości 43.690.851,25 zł, tj. 97,41 % planu, wydatki ogółem wykonano w wysokości 42.945.119,18 zł, czyli na poziomie 88,95 %

uchwalonego planu. Gmina zaplanowała budżet z deficytem w wysokości 3.427.836,00 zł, zrealizowała z nadwyżką w wysokości 745.732,07 zł.

Przychody zrealizowała w wysokości 7.069.122,20 zł, w tym: z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 130.220,10 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.201.619,37 zł oraz wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5.737.282,73 zł. Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 1.289.576,32 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 40.858.946,41 zł, wydatki bieżące w wysokości 35.821.964,54 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 5.036.981,87 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy ofp. Na podstawie planowanych na koniec 2022 roku dochodów i wydatków budżetu obliczony wskaźnik jednoroczny wynosił 4,91 %, po uwzględnieniu wykonania budżetu wskaźnik ten wynosi 12,00 %. Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 8.444.730,58 zł, wykonano w wysokości 7.123.154,64 zł, czyli 84,35 % ustalonego planu.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2022 roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 11.849.206,71 zł, co stanowiło 27,12 % wykonanych dochodów. W stosunku do wysokości na koniec 2021 roku zadłużenie jednostki zmniejszyło się o kwotę 1.127.856,22 zł. Wydatki na obsługę zadłużenia Gminy w 2022 roku wyniosły 482.064,00 zł. Ze sprawozdania Rb-Z wynika, że na koniec roku w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 513 ze zm.), w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1297 ze zm.). Zatem w dochodach jednostki w rozdziale 90002 należy ujmować § 049 – wpływy z innych opłat lokalnych pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw i § 0910 – wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat. Do wydatków na systemy gospodarowania odpadami, należy doliczyć wydatki na wynagrodzenia pracowników zaangażowanych w obsługę administracyjną systemu gospodarowania odpadami, zatem jednostka powinna klasyfikować takie wydatki w rozdziale 90002.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że dochody jednostki (po uwzględnieniu § 091) wyniosły 1.605.814,56 zł, wydatki (bez wynagrodzeń pracowników zaangażowanych w obsługę administracyjną) 1.404.340,16 zł. Zatem powstała nadwyżka, w celu obliczenia jej faktycznej wysokości, należy do wydatków w wysokości 1.404.340,16 zł, doliczyć wydatki na obsługę administracyjną. Na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uzyskanie przez Gminę nadwyżki dochodów nad wydatkami w 2022 roku, rodzi obowiązek przeznaczenia tych środków na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2023 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości

wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.