

Projekt

z dnia 15 września 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY W GALEWICACH**

z dnia 24 września 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Radną Rady Gminy w Galewicach.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735), Rada Gminy w Galewicach po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się, iż z przyczyn określonych w uzasadnieniu, brak jest podstaw prawnych do rozpatrzenia przez Radę Gminy w Galewicach skargi z dnia 31 lipca 2021 roku na Radną Gminy Galewice.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jerzy Karsznia

Uzasadnienie

Do Przewodniczącego Rady Gminy w Galewicach wpłynęła skarga mieszkańca Kolonii Osiek na Radną Panią Elżbietę Fras.

Zgodnie z obowiązującą procedurą w tym zakresie Przewodniczący Rady Gminy w Galewicach skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 26 sierpnia 2021 r. dokonała analizy treści skargi, przekazując swoje stanowisko Przewodniczącemu Rady Gminy w Galewicach. Poczynione ustalenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy w Galewicach popiera w całości.

Stosownie do treści art. 227 K.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zadanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego nie wskazują rady gminy jako organu właściwego do rozpatrywania skarg na sposób wykonywania obowiązków radnego, a to z uwagi na fakt, iż art. 23 i następne ustawy o samorządzie gminnym wyczerpująco regulują obowiązki radnego w zakresie sposobu wykonywania mandatu radnego.

Należy podkreślić, iż w obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu - zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego - nie może być w żaden sposób ograniczane, tak jak przez wyborców jak i radę. Zgodnie z treścią art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - *"Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organowi gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców"*.

Powyższy przepis ustawy statuuje tym samym zakaz ograniczania swobody radnego w wykonywaniu mandatu. Radny bowiem reprezentuje wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej wolności sumienia, także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, brak jest takiego zapisu, który zezwalałby na ograniczenie swobody radnego w wykonywaniu przez niego mandatu.

Z przepisu powyższego wynika, że radny jest niezależny w zakresie wykonywania swojego mandatu. Podobnie rada, ani jej komisje nie mogą (bez wybranej podstawy ustawowej) dodatkowo krępować radnego, np. poprzez stosowanie wobec niesumiennego radnego jakichkolwiek środków dyscyplinujących.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku należy przyjąć, że skoro aktywność radnego nie może być przez radę gminy reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie rady gminy do dyscyplinowania radnego. **W związku z powyższym należy uznać, iż Rada Gminy w Galewicach nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na radnego.**

Powyższe stanowisko zostało potwierdzone w orzeczeniach wojewódzkich sądów administracyjnych min. WSA w Łodzi w wyroku z dnia 19 września 2014 r. sygn. akt III SA Łd 676/14 stwierdził, iż rada gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej radnego. Rada nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego, gdyż w ten sposób wpływa na jego swobodę w wykonywaniu mandatu.

Pouczenie:

Rada Gminy w Galewicach informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Na podstawie art. 238 § 1 Rada Gminy w Galewicach poucza, że zgodnie z art. 239 § 1 K.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do

jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.